

Dictamen

Data del dictamen: 2 de maig de 2022

Òrgan: Comissió informativa del Servei d'Assistència Municipal

Unitat: ASSISTÈNCIA SEC. INTERV. EN L'ÀMBIT DE LA COOP. I LES SUBV.

Ref: IGS/sai

Aprovar la modificació de les Bases reguladores del Pla d'Acció Municipal (PAM) del quadrienni 2020-2023.

Es dictamina favorablement la proposta per unanimitat dels membres assistents:
10 vots a favor (ERC, JUNTS, PSC, Cs)

Fets

1. El Ple de la Diputació va aprovar inicialment, en data 20 de desembre de 2019, les Bases reguladores del Pla d'Acció Municipal (PAM) del quadrienni 2020-2023. Al no presentar-se reclamacions ni al·legacions durant el termini d'informació pública, l'acord d'aprovació inicial va esdevenir definitiu.

2. L'abast temporal d'aquest Pla (del 2020 al 2023) permet als ens locals planificar la seva estratègia i objectius de mandat, definir les accions concretes i obtenir els recursos econòmics necessaris per a assegurar-ne l'execució.

El PAM té un enfocament integral ja que pretén constituir-se, mitjançant la cooperació econòmica, en una eina facilitadora i transversal de la implementació de les estratègies territorials i locals dels municipis, tot garantint la sostenibilitat mediambiental i social, i que aquests puguin:

- finançar les inversions necessàries per a prestar els serveis a la ciutadania,
- millorar la gestió dels serveis i les activitats que desenvolupen,
- garantir els serveis de secretaria-intervenció,
- impulsar el sanejament de les finances municipals.

3. El Ple de la Diputació va aprovar inicialment, en data 26 de novembre de 2021, la modificació de les Bases reguladores del Pla d'Acció Municipal (PAM) del quadrienni 2020-2023. Al no presentar-se reclamacions ni al·legacions durant el termini d'informació pública, l'acord d'aprovació inicial va esdevenir definitiu.

4. Els últims esdeveniments que estem vivint han evidenciat la necessitat d'impulsar una nova modificació de les esmentades Bases reguladores, per tal que el Pla s'adapti en tot moment a la realitat del territori.

Les actuals circumstàncies excepcionals han fet que els preus d'alguns materials s'incrementin i hi hagi escassetat de productes. En conseqüència, les empreses han de fer front, amb un alt grau d'incertesa, l'execució de les actuacions adjudicades i els ens locals han de fer actualització de preus dels projectes ja redactats incrementant els preus.

Per aquest motiu, els processos licitatoris de les actuacions subvencionades pel PAM es podrien veure afectats, ja sigui perquè quedés deserta l'adjudicació corresponent o bé per la renúncia de les empreses, un cop adjudicades les obres.

Per altra banda, manca finançament per les actuacions que veuen incrementat el pressupost del projecte per l'actualització de preus.

Evidentment, tot l'exposat implicaria una demora en l'execució de les actuacions i s'evidencia del tot necessari ampliar els terminis d'execució de les subvencions concedides i de les actuacions planificades del PAM, així com flexibilitzar el termini d'adjudicació de la contractació, tal i com estan establerts en les bases reguladores, a fi de garantir i assegurar al màxim les possibilitats econòmiques, tècniques i materials de tots els beneficiaris de poder complir amb aquests tràmits en termini i no perdre el dret al cobrament de les subvencions per no executar dins el termini establert a les bases.

Fonaments de dret

Primer. L'article 31.2. de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases a del règim local, estableix que són fins propis i específics de la província garantir els principis de solidaritat i equilibri intermunicipals en el marc de la política econòmica i social, i, en particular, assegurar la prestació integral i adequada en tot el territori provincial dels serveis de competència municipal.

Segon. L'article 36 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, quan parla de les competències pròpies de la Diputació li atribueix, entre altres, les següents:

"1. b) L'assistència i la cooperació jurídica, econòmica i tècnica als municipis de menor capacitat econòmica i de gestió. En tot cas, garantirà en els municipis de menys de 1.000 habitants la prestació del servei de secretaria-intervenció.

2. Als efectes del que es disposa a les lletres a, b i c de l'apartat anterior, la Diputació o entitat equivalent:

a) Aprovar anualment un pla provincial de cooperació a les obres i serveis de competència municipal, en el qual han de col·laborar els municipis de la província. El pla ha de contenir una memòria justificativa dels objectius i dels criteris de distribució dels fons, que han de ser en tot cas objectius i equitatius, i entre els qual hi haurà l'anàlisi dels costos efectius dels serveis dels municipis. Podrà finançar-se amb mitjans propis de la Diputació o entitat equivalent, les aportacions municipals i les subvencions que acordin la Comunitat Autònoma i l'Estat a càrrec dels seus pressupostos..."

Tercer. La disposició addicional vuitena de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, estableix que les subvencions que integren plans o instruments que tinguin per objecte funcions d'assistència i cooperació municipal, es regiran per la seva normativa específica; com a conseqüència, seran d'aplicació supletòria les disposicions de la Llei de subvencions.

Quart. Les bases generals de subvencions de la Diputació de Tarragona i dels seus organismes autònoms diuen, en la base 5.2, el següent:

"Aquestes bases tenen el caràcter de supletòries, respecte de la corresponent regulació específica, en els casos de les subvencions que integren plans o instruments similars que

tinguin per objecte dur a terme funcions d'assistència i cooperació municipal, en l'àmbit competencial de l'article 36.1 lletra b) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local."

Cinquè. Amb caràcter supletori s'aplica el règim jurídic de les subvencions regulat per la Llei 38 /2003, de 17 de novembre, general de subvencions, i el reglament de desenvolupament de la Llei, aprovat pel Reial decret 887/2006, de 21 de juliol.

Sisè. Els articles 127 i següents Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, regulen la potestat reglamentària amb la que compten els òrgans de govern local.

Setè. El procediment per a l'aprovació és el regulat en els articles 49 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, 178 i 179 del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, i 58 a 66 del reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, aprovat pel Decret 179/1995, de 13 de juny.

En conseqüència, ES DICTAMINA:

Primer.- Aprovar inicialment la modificació de les bases reguladores del Pla d'Acció Municipal (PAM) del quadrienni 2020-2023 que s'annexa, en el sentit que s'expressa a continuació:

- Modificar la base 14a que regula la contractació, execució i terminis de les actuacions, en concret, la redacció de la 14.2 per ampliar el termini d'execució de les actuacions del Programa d'inversions de les anualitats 2021, 2022 i 2023. Els terminis d'execució ampliat són els següents:

Per l'anualitat 2021, ampliar el termini d'execució fins el 30/06/2023. Aquest termini es fixa com a improrrogable.

Per l'anualitat 2022, ampliar el termini d'execució fins el 30/06/2024. Aquest termini es fixa com a improrrogable.

Per l'anualitat 2023, ampliar el termini d'execució fins el 30/06/2025. Aquest termini es fixa com a improrrogable.

- Introduir la base 14.4 on s'excepciona de la base 5.1.6, on diu que l'adjudicació de la contractació corresponent no pot ser anterior a l'exercici de la concessió, a les actuacions subvencionades de l'anualitat 2023 que siguin per cofinançar actuacions subvencionades per les anualitats 2021 i 2022.

Segon.- Sotmetre l'acord i la modificació de les bases reguladores a informació pública mitjançant anunci que s'ha de publicar al Butlletí Oficial de la Província de Tarragona, i al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya i al tauler d'anuncis de la seu electrònica de la Diputació de Tarragona, pel termini mínim de trenta dies hàbils per a la formulació de reclamacions i al·legacions. En el cas que no es presentin reclamacions ni al·legacions l'acord d'aprovació inicial esdevindrà definitiu.

Tercer.- Aprovar el text refós de les bases reguladores del PAM del quadrienni 2020-2023 i publicar-ho, una vegada que l'acord d'aprovació inicial ha esdevingut definitiu, al Butlletí Oficial de la Província de Tarragona, al tauler d'anuncis de la seu electrònica de la Diputació de

Tarragona i un extracte al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya. En el cas que es presentessin reclamacions i al·legacions es resoldran a través d'acord d'aprovació definitiva de les bases.

Règim de recursos:

- Acte no susceptible de ser recorregut, per ser un acte de tràmit no qualificat.

MODIFICACIÓ DE LES BASES REGULADORES DEL PLA D'ACCIÓ MUNICIPAL (PAM) 2020-2023

.../...

Catorzena. Contractació, execució i terminis de les actuacions

14.1. La contractació de les actuacions s'ha de fer d'acord amb el que estableixen la legislació de contractes del sector públic i la normativa patrimonial, sota la responsabilitat de l'ens local.

14.2. Els terminis d'execució de les actuacions del Programa d'inversions són els següents:

- Per l'anualitat 2020 les actuacions poden ser executades fins al 30 de juny de 2021. Per causes degudament motivades, es pot sol·licitar una ampliació del termini fins al 30 de novembre de 2021.

- Per l'anualitat 2021 les actuacions poden ser executades fins al 30 de juny de 2023. Aquest termini es fixa com a improrrogable.

- Per l'anualitat 2022 les actuacions poden ser executades fins al 30 de juny de 2024. Aquest termini es fixa com a improrrogable.

- Per l'anualitat 2023 les actuacions poden ser executades fins al 30 de juny de 2025. Aquest termini es fixa com a improrrogable.

14.3. Excepcionalment, quan l'execució de l'actuació quedi aturada per circumstàncies sobrevingudes i que siguin imprevisibles en el moment en què té lloc la licitació i adjudicació del contracte, l'ens local pot sol·licitar el canvi d'anualitat de l'obra. En aquest cas, es prendrà com a any de concessió la nova anualitat planificada, sense la possibilitat de cap canvi posterior.

No s'entenen per causes sobrevingudes les mancances en la redacció del document tècnic ni la falta de les autoritzacions i/o dels permisos necessaris.

14.4. Excepcionalment no serà d'aplicació la limitació establerta a la base 5.1.6 i l'adjudicació de la contractació podrà ser anterior a l'exercici de la concessió, quan per causes sobrevingudes l'ens local necessiti cofinançar una actuació subvencionada per les anualitats 2021 i 2022 amb la subvenció de l'anualitat del 2023 del PAM.

14.5. Les actuacions incloses al Programa de despeses corrents i al Programa per al sosteniment del lloc de secretaria-intervenció poden incloure despeses generades l'any de la concessió, les quals s'han de reconèixer, com a màxim, el 31 de gener de l'any següent. Aquest termini es fixa com a improrrogable.

14.6. En el cas de les despeses del Programa per al sosteniment del lloc de secretaria-intervenció, quan l'ens local acrediti la impossibilitat de realitzar-les en el termini establert en la base 14.4. perquè s'ha proveït recentment el lloc,

està en procés de provisió o perquè es troba en un procés d'agrupació, es fixa com a data màxima de generació de la despesa el 30 de juny de 2021 i, com a data màxima per al seu reconeixement, el 31 de juliol de 2021.

14.7. Les actuacions del Programa de sanejament de les finances municipals han de fer-se abans de la finalització de l'any de la concessió.

.../...

DILIGÈNCIA.- Per a fer constar que aquesta modificació de les bases ha estat aprovada com a annex pel Ple en la data que consta en el corresponent acord.