

INTERVENCIÓ GENERAL

Unitat de Control de Subvencions

TBH/cbc

Assumpte: Informe en relació a la proposta de modificació de les Bases reguladores del Pla d'Acció Municipal (PAM) 2020-2023.

Tipus d'informe:

Informe de Control Financer Permanent

Expedient: 8004330008-2019-0017827

Data petició: 21 d'abril de 2022

Data emissió: 25 d'abril de 2022

Resultat de l'informe:

Favorable

INFORME DE CONTROL FINANCER PERMANENT

1. Antecedents

El 21 d'abril de 2022 s'ha rebut petició d'informe de la Unitat d'Assistència Sec. Interv. en l'Àmbit de la Coop. i les Subvencions, de l'Àrea del SAM, sobre la modificació de les bases que s'indiquen a continuació:

Modificació de les Bases reguladores del Pla d'Acció Municipal (PAM) del quadrienni 2020-2023, en el sentit següent:

- Modificar la base 14a que regula la contractació, execució i terminis de les actuacions, en concret, la redacció de la 14.2 per ampliar el termini d'execució de les actuacions del Programa d'inversions de les anualitats 2021, 2022 i 2023. Els terminis d'execució ampliat són els següents:

Per l'anualitat 2021, ampliar el termini d'execució fins el 30/06/2023. Aquest termini es fixa com a improrrogable.

Per l'anualitat 2022, ampliar el termini d'execució fins el 30/06/2024. Aquest termini es fixa com a improrrogable.

Per l'anualitat 2023, ampliar el termini d'execució fins el 30/06/2025. Aquest termini es fixa com a improrrogable.

- Introduir la base 14.4 on s'excepciona de la base 5.1.6, on diu que l'adjudicació de la contractació correponent no pot ser anterior a l'exercici de la concessió, a les actuacions subvencionades de l'anualitat 2023 que siguin per cofinançar actuacions subvencionades per les anualitats 2021 i 2022.

2. Aspectes revisats

Pel que fa referència a la revisió de la modificació de les bases a dalt assenyalades, aquesta intervenció informa el següent:

- a) D'acord amb l'art. 36.1.b) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de bases del règim local, és competència pròpia de la Diputació l'assistència i cooperació jurídica, econòmica i tècnica als municipis de menor capacitat econòmica, i a tal l'efecte aprova anualment un pla provincial de cooperació a les obres i serveis de competència municipal, de conformitat amb l'art. 36.2.a) de la mateixa llei.

El Ple de la Diputació de Tarragona del 21/12/2018 va aprovar inicialment les Bases generals de subvencions de la Diputació de Tarragona i els seus organismes autònoms, que es van publicar de manera definitiva al BOPT del 8/01/2019.

INTERVENCIÓ GENERAL

Unitat de Control de Subvencions

TBH/cbc

L'art. 5.2 d' aquestes bases, disposa que les bases generals tenen caràcter supletori respecte de la regulació específica, en aquells casos en què les subvencions integrin plans o instruments similars que tinguin per objecte dur a terme funcions d'assistència i cooperació municipal, en l'àmbit competencial de l'art. 36.1.b) de la Llei 7/1985 de 2 d'abril, reguladora de bases del règim local.

El Ple de la Diputació de Tarragona del 20/12/2019 va aprovar inicialment les bases reguladores del Pla d'Acció Municipal (PAM) pel període 2020-23 que es van publicar de manera definitiva al BOPT del 26/02/2021.

La DA 8ª de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions disposa que les subvencions que integren plans o instruments que tinguin per objecte funcions d'assistència i cooperació es regiran per la seva normativa específica, per la qual cosa la Llei general de Subvencions tindrà també caràcter supletori.

En conseqüència, les bases generals de subvencions de la Diputació de Tarragona i els seus organismes autònoms, així com la Llei general de Subvencions, tindran caràcter supletori sobre aquestes bases específiques que s'informen.

- b) L'òrgan competent per l'aprovació d'aquesta modificació de les bases reguladores és el Ple de la Corporació amb caràcter indelegable (article 33.2.b LRBR, article 49 LRBR, article 178 TRLMRLC i articles 28 a 66 del ROAS)

Respecte del procediment d'aprovació, les bases tenen caràcter de normes generals d'acord amb l'article 17.2 de la LGS (ordenances i reglaments), per tant, un cop aprovades les bases inicialment, s'han de sotmetre a exposició pública per un termini de trenta dies mitjançant l'anunci en el BOPT. Exhaustiu aquest termini i resoltes les al·legacions, si és el cas, l'aprovació esdevé definitiva.

La proposta de resolució tramesa per la Unitat d'Actuacions Integrals al Territori, de l'Àrea del SAM, recull aquest procediment.

- c) Atès que l'art. 17.1 de la LGS estableix que per a l'aprovació de les bases reguladores és necessari l'informe previ de la Intervenció corresponent, es considera convenient també informar sobre la seva modificació.
- Respecte de la modificació de la base 14a, en concret la 14.2, sobre l'ampliació del termini d'execució de les actuacions del Programa d'Inversions de les anualitats 2021, 2022 i 2023, es justifica en base a causes extraordinàries i sobrevingudes, que són alienes tant a la Diputació com als beneficiaris, i que poden donar lloc al compliment de les obligacions per part dels beneficiaris dins de termini, cosa que els pot causar perjudicis, com ara la pèrdua de la subvenció concedida.
 - Respecte d'incloure la base 14.4 on s'excepciona de la base 5.1.6, on diu que l'adjudicació de la contractació corresponent no pot ser anterior a l'exercici de la concessió, a les actuacions subvencionades de l'anualitat 2023 que siguin per cofinançar actuacions subvencionades per les

INTERVENCIÓ GENERAL

Unitat de Control de Subvencions

TBH/cbc

anualitats 2021 i 2022, responen al mateix motiu que la modificació de la base 14.

- No obstant l'anterior, cal tenir en compte que aquesta ampliació dels terminis d'execució poden superar el límit que estableix l'art. 47.2 del RD 500/90 de 20 d'abril, respecte de la incorporació de romanents, per tant, donat el cas, caldria tenir present el procediment que estableix la BEP 50 respecte dels canvis d'anualitat en la gestió de les subvencions.

3. Fonaments de Dret

Art. 29.2, segon paràgraf, del RD 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el Règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local, que estableix que el control financer permanent comprèn les actuacions que siguin atribuïdes en l'ordenament jurídic a l'òrgan interventor:

“El control permanente se ejercerá sobre la Entidad Local y los organismos públicos en los que se realice la función interventora con objeto de comprobar, de forma continua, que el funcionamiento de la actividad económico-financiera del sector público local se ajusta al ordenamiento jurídico y a los principios generales de buena gestión financiera, con el fin último de mejorar la gestión en su aspecto económico, financiero, patrimonial, presupuestario, contable, organizativo y procedimental. A estos efectos, el órgano de control podrá aplicar técnicas de auditoría.

El ejercicio del control permanente comprende tanto las actuaciones de control que anualmente se incluyan en el correspondiente Plan Anual de Control Financiero, como las actuaciones que sean atribuidas en el ordenamiento jurídico al órgano interventor.”

Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.

Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local. (LRBRL)

Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el TR de la Llei municipal i de règim local de Catalunya. (TRLMRLC)

Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el ROAS.

Base 50 d'execució del pressupost de l'exercici 2022.

4. Resultat de l'informe

S'informa favorablement l'expedient de referència, per la qual cosa es pot seguir la tramitació normal de l'expedient.

L'interventor general,
Per autorització de signatura

La cap d'unitat de Control de Subvencions
M. Teresa Barrera Hernández

Tarragona, a la data de la signatura electrònica