

## **INFORME DE SECRETARIA GENERAL**

Aquesta Secretaria, en exercici de les facultats d'assessorament legal, reconegudes per l'article 92 bis LRBRL i al RD 128/2018, de 16 de març, emet el següent informe:

### **Dades d'identificació de l'informe**

**Informe número 141/22.- Sec**  
**Ref. PSP/mjb**

**Sol·licitant:** Unitat de Relacions Laborals, de l'Àrea de Recursos Humans, Ocupació i Emprenedoria

**Data de la sol·licitud:** 4 de maig de 2022

**Número d'entrada:** E\_6011\_2022\_237

**Data d'entrada:** 4 de maig de 2022

**Núm. d'expedient:** 8004330008-2022-0006985

**Assumpte:** Aprovació inicial del Reglament pel qual es regula la prestació de serveis en règim de teletreball a la Diputació de Tarragona i als seus organismes autònoms.

### **Contingut de l'informe**

**Caràcter:** Preceptiu

#### **Antecedents**

1. La Cap de secció de Relacions Laborals tramet per al seu informe proposta d'aprovació inicial del Reglament pel qual es regula la prestació de serveis en règim de teletreball a la diputació de Tarragona i als seus organismes autònoms.

#### **Consideracions i fonaments**

1. El Reglament del qual es proposa l'aprovació té per objecte regular el teletreball entès com una modalitat de prestació de serveis a distància en què el contingut competencial del lloc de treball pot desenvolupar-se, quan les necessitats del servei ho permetin, fora de les dependències de la Diputació de Tarragona o dels seus organismes autònoms mitjançant l'ús de les tecnologies i de les comunicacions establertes a l'efecte.

## II. Procediment d'aprovació de la modificació de l'esmentat Reglament

Els articles 128 i següents de Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC) regulen la potestat reglamentària i s'estableix que l'exercici d'aquesta potestat correspon, entre d'altres, als òrgans de govern locals, d'acord amb el que preveuen la Constitució, els estatuts d'autonomia i la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (LRBRL).

El procediment per a l'aprovació d'ordenances i reglaments de les corporacions locals està regulat a l'article 49 LRBRL, a l'article 178 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, i als articles 58 a 66 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, on es preveu: aprovació inicial, informació pública per un període mínim de 30 dies, aprovació definitiva, amb resolució de les al·legacions i reclamacions presentades, publicació íntegra i tramesa a l'Administració General de l'Estat i de la Generalitat de Catalunya.

L'acord d'aprovació del reglament, degudament informat per la Secretaria General i la Intervenció, si escau, ha de ser dictaminat preceptivament i prèvia per la comissió informativa corresponent (Comissió informativa de Recursos Humans, Ocupació, Emprenedoria i Assumptes Generals).

## III. Òrgan competent per a l'aprovació

La competència per a l'aprovació de l'esmentat reglament, correspon, amb caràcter indelegable, al ple de la Diputació (article 33.2.b LRBRL, article 49 LRBRL, article 178 LRMRLC i article 63.1 ROAS).

## IV. Necessitat de consulta pública prèvia

El contingut de l'esborrany del Reglament pel qual es regula la prestació de serveis en règim de teletreball a la Diputació de Tarragona i als seus organismes autònoms afecta a l'àmbit organitzatiu de la Diputació de Tarragona i dels seus ens dependents, per la qual cosa no serà necessària la consulta pública prèvia tal com disposa l'article 133.4 LPAC.

## V. Contingut del Reglament

Respecte al contingut de l'esborrany del Reglament tramès per la Unitat de Relacions Laborals de l'Àrea de Recursos Humans, Ocupació i Emprenedoria es fan les següents consideracions:

- a) Article 3 paràgraf primer lletra e). Estableix que la prestació de serveis en modalitat de teletreball té una durada màxima d'un any, prorrogable anualment sense necessitat de resolució expressa, previ informe favorable del o de la responsable i consentiment del treballador o treballadora. En defecte de pròrroga el Reglament estableix que el treballador o treballadora prestarà els seus serveis exclusivament en modalitat presencial, sense necessitat de resolució expressa.

En aquest sentit sembla que caldria establir que la durada de la modalitat de treball serà d'un any, enlloc de màxima d'un any. D'altra banda, en regular-se les pròrrogues de forma tàcita, caldria establir que si aquesta pròrroga no es produeix s'hauria de fer amb una resolució expressa, per evitar que el treballador pensi que se li ha prorrogat el teletreball de forma automàtica.

- b) Article 3 paràgraf tercer. Indica que, amb caràcter excepcional, es podrà autoritzar la prestació de serveis en la modalitat de teletreball per un període de temps determinat o de manera puntual, en els casos que tot seguit es relacionen.

Es proposa una modificació en aquest paràgraf ja que el període de temps determinat hauria de ser sempre inferior a l'any ja que aquest és el termini pel qual es pot autoritzar el teletreball.

- c) Article 5 paràgraf segon lletra a). Indica que la sol·licitud ha d'incloure una declaració responsable conforme la persona disposa d'ordinador corporatiu. I que en cas contrari amb aquesta sol·licitud podrà demanar-lo.

No sembla lògic que una mateixa petició serveixi per dos procediments com són la petició d'ordinador corporatiu i la petició de la prestació de serveis en la modalitat de teletreball.

- d) Article 5 paràgraf quart. Regula, aquest paràgraf, el procediment d'autorització del teletreball de forma que sembla configurar-se com un dret dels treballadors. Cal tenir en compte que, tal com es defineix a l'article 1 de l'esborrany de Reglament, no es tracta de la regulació d'un dret pròpiament sinó d'una modalitat de prestació de serveis que ha de contribuir a la millor organització del treball.

Per aquest motiu la configuració de la sol·licitud per part dels treballadors d'aquesta modalitat de prestació de serveis s'ha de circumscriure en un dret de petició, regulat a l'article 29 de la Constitució espanyola, i a la Llei orgànica 4/2001, de 12 de novembre, reguladora del Dret de Petició.

D'acord amb allò previst a l'article 24.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, el silenci administratiu tindrà efecte desestimatori. Per tant doncs procedeix modificar el sentit del silenci administratiu previst en l'esborrany de Reglament.

- e) Article 5 paràgraf sisè. Comença aquest paràgraf indicant que la resolució de l'autorització del teletreball determinarà la seva durada que com a màxim serà d'1 any, llevat que li sigui revocada de forma expressa.

Caldria determinar que la resolució de l'autorització de teletreball l'ha d'adoptar l'òrgan competent i la seva durada ha de ser la mateixa que estableixi l'article 3.e).

- f) Article 7 paràgraf primer. Aquest apartat determina que l'autorització de teletreball podrà suspendre's per causes imputables a la persona treballadora, al servei o per problemes tècnics. El segon paràgraf preveu que si la suspensió temporal és per causes imputables a la persona treballadora, aquesta persona ho haurà de sol·licitar de forma expressa a la Unitat de Relacions Laborals i aquesta ho comunicarà al o la responsable directe.

En aquest sentit es recomana una redacció alternativa perquè no sembla gaire viable que una persona demani la suspensió temporal de la seva pròpia autorització de teletreball. Tant la suspensió per causes imputables a la persona treballadora, per incompliment dels deures i obligacions, així com la seva renúncia, estan recollides com a causes d'extinció del teletreball.

Per tant les causes de suspensió es reduïrien a causes organitzatives o a causes tècniques.

- g) Article 7 paràgraf tercer. Aquest paràgraf preveu que si la suspensió temporal és per causes imputables al servei o perquè no es pugui garantir la presencialitat a la unitat per prestar el servei, el responsable ho ha d'informar de forma motivada a la persona treballadora, i a l'Àrea de Recursos Humans, Ocupació i Emprenedoria la qual, analitzades les circumstàncies, en proposarà la resolució que correspongui. En tot cas, serà necessari un preavis no inferior a vint-i-quatre hores, per exigir la presència física al centre de treball, llevat dels casos excepcionals i degudament justificats.

Sembla que, en tot cas, és millor que el còmput del preavis s'hagi de realitzar 1 dia natural abans, i no 24 hores abans, perquè en aquest cas el preavis s'hauria de fer 2 dies abans per deixar el termini de 24 hores prèvies.

- h) Article 7 paràgraf quart. Determina aquest apartat que en casos de suspensió per causes imputables al servei o perquè no es pugui garantir la presencialitat a la unitat per prestar el servei, es doni audiència prèvia a la persona treballadora als efectes de presentar possibles al·legacions.

En aquest cas, també sembla difícil poder concedir audiència prèvia quan s'ha de comunicar la suspensió amb 1 dia (o 24 hores en la redacció actual de preavis). Concedir el tràmit d'audiència faria inviable qualsevol cas de suspensió per aquestes causes.

- i) Article 7 paràgraf cinquè. Aquest apartat indica que també serà causa automàtica de suspensió temporal de la prestació de teletreball el funcionament deficient de l'equip informàtic i dels sistemes de comunicació i connectivitat, per un període superior a dos dies.

Tampoc sembla molt raonable que per acordar una suspensió temporal del teletreball per funcionament deficient de l'equip informàtic o dels sistemes de comunicació calgui un temps superior als dos dies, quan els dies de teletreball poden ser d'un o de dos dies a la setmana. Això portaria a una inviabilitat del teletreball durant més d'una setmana.

## **Conclusions**

D'acord amb això, aquesta Secretaria General considera les anotacions corresponents a les lletres d) i h) anteriors com a objeccions de legalitat, les quals caldrà esmenar.

La resta de comentaris es formulen com a suggeriments o recomanacions per tal d'evitar possibles disfuncions o anomalies en l'aplicació del Reglament esmentat.

**Manel Jardí Boquera**

**D'acord amb l'informe,  
La secretària general**

**Pilar Sánchez Peña**