

## INTERVENCIÓ GENERAL

Unitat Gestora de Control de Subvencions

TCV/tbh

**Assumpte:** Informe referent a la no emissió d'informe de funció interventora ni de control financer en relació amb el contingut de l'esborrany del Reglament regulador de la cooperació de la Diputació de Tarragona amb els ens locals mitjançant Concertació.

**Exp.:** 8004330008-2023-0025916

### Informe d'Intervenció

#### 1. Antecedents

El 08/02/2024 s'ha rebut en aquesta Intervenció la proposta d'aprovació inicial del "*Reglament regulador de la cooperació de la Diputació de Tarragona amb els ens locals mitjançant Concertació*", en endavant "*el Reglament*".

El contingut d'aquest Reglament és essencialment formal i té caràcter general, ja que serà desenvolupat pel Pla de cooperació mitjançant Concertació, tal com s'indica en l'art. 7.2 del Reglament. Aquest Pla serà el que regularà aspectes concrets de la cooperació mitjançant la concertació, i ambdós documents –Reglament i Pla de cooperació– constituïran la normativa bàsica de la concertació i constituïran la seva normativa específica, de conformitat amb la DA 8 de la LGS<sup>1</sup>, i de la que en serà supletòria la normativa general en matèria de Subvencions (LGS i RLGS<sup>2</sup>).

Per aquest motiu, i segons la normativa aplicable, cal determinar si per part de la Intervenció s'ha d'emetre informe sobre l'aprovació del Reglament i si aquest informe té caràcter preceptiu.

#### 2. Legislació aplicable

- Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.
- RDL 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.
- RD 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris de l'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional.

<sup>1</sup> Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.

<sup>2</sup> Reial Decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.



## INTERVENCIÓ GENERAL

Unitat Gestora de Control de Subvencions

- RD 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local.
- Llei 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

### 3. Consideracions:

- 1) Segons l'art. 4.1 del RD 128/2018, el control intern de gestió econòmic-financera i pressupostària comprendrà:

- a) La funció interventora.

Segons l'art. 8 del RD 424/2017, la **funció interventora** s'exercirà com a fiscalització prèvia o com a intervenció prèvia. La fiscalització prèvia suposa examinar, abans que es dicti la resolució, qualsevol expedient que sigui susceptible de produir drets u obligacions de contingut econòmic. Per la seva part, la intervenció prèvia suposa comprovar les liquidacions de despeses o reconeixement de les obligacions, abans que es dicti la resolució corresponent.

- b) El control financer.

Segons l'art. 29 del RD 424/2017, el **control financer** s'exercirà mitjançant el control permanent i l'auditoria pública. Així mateix, l'art. 4.1.b) del RD 128/2018 inclou una llista de les actuacions de control que, en tot cas, inclourà l'exercici del control financer per estar atribuïdes en el ordenament jurídic a l'òrgan interventor.

- 2) Respecte de l'informe de Funció Interventora, de conformitat amb l'art. 214 del TRLRHL, i disposicions concordants, en especial l'art. 3.2 del RD 424/2017, haurà de ser emès preceptivament sobre qualsevol proposta que acordi actes "*que donin lloc a la realització de despeses*", més concretament, que acordin l'autorització, disposició de despeses o de reconeixement d'obligacions i ordenació de pagaments. La manca de sol·licitud d'aquest informe preceptiu originaria l'inici del procediment d'omissió de funció interventora, tal com es regula a l'art. 28 del propi RD 424/2017.

El text específic del Reglament no contempla, ni de la seva proposta d'aprovació se'n desprèn, cap acte amb conseqüències directes i repercussions immediates i directes en l'ordre pressupostari. En definitiva, no hi ha actes d'autorització i/o disposició de despeses, ni tampoc reconeixement d'obligacions ni pagaments.

- 3) En base a tot l'anterior, cal concloure que de conformitat amb el text estricte del Reglament, no hi resulta preceptiva l'emissió d'informe de funció



## INTERVENCIÓ GENERAL

Unitat Gestora de Control de Subvencions

Interventora. Aquest informe, en canvi, haurà de ser preceptivament emès en el moment en que s'adopti l'acord que impliqui i del que se'n derivi alguna fase de gestió pressupostària (ADOP). Addicionalment a l'informe de Funció Interventora, l'art. 7.3 de la Llei 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, estableix que:

***“Artículo 7. Principio de eficiencia en la asignación y utilización de los recursos públicos.***

*1. Las políticas de gasto público deberán encuadrarse en un marco de planificación plurianual y de programación y presupuestación, atendiendo a la situación económica, a los objetivos de política económica y al cumplimiento de los principios de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera.*

*2. La gestión de los recursos públicos estará orientada por la eficacia, la eficiencia, la economía y la calidad, a cuyo fin se aplicarán políticas de racionalización del gasto y de mejora de la gestión del sector público.*

*3. Las disposiciones legales y reglamentarias, en su fase de elaboración y aprobación, los actos administrativos, los contratos y los convenios de colaboración, así como cualquier otra actuación de los sujetos incluidos en el ámbito de aplicación de esta Ley **que afecten a los gastos o ingresos públicos presentes o futuros, deberán valorar sus repercusiones y efectos, y supeditarse de forma estricta al cumplimiento de las exigencias de los principios de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera.**”*

Per articular aquesta obligació, la Corporació ha de emetre un informe, memòria o document en el que s'hi descriguin els ingressos i les despeses, presents o futures que es derivin de la proposta. Aquest informe, que és de caràcter corporatiu, no està encarregat per la norma a cap òrgan o responsable concret, tampoc a la Intervenció. Per tant la Corporació té marge ampli per determinar qui l'ha d'emetre i qui n'ha de ser el responsable. Però sí que és preceptiu que hi figuri, extrem que haurà de ser objecte de verificació per la Intervenció quan aquesta hagi d'exercir la Funció Interventora.

Atès que la importància quantitativa de l'actuació de concertació per part d'aquesta Corporació ha de significar la mobilització i compromís d'una quantitat molt important de recursos (en converses i sessions de treball en les que aquesta Intervenció ha participat s'ha estimat oficiosament i provisional que abastarà un import de 147 M€ per al període 2024-2027) i que significarà amb molta probabilitat el programa corporatiu que absorbeixi major volum de recursos, aquest anàlisi d'impacte sobre l'estabilitat i sostenibilitat és especialment rellevant.

Tenint en compte que és des de la Intervenció que es porten a terme els estudis necessaris per a l'elaboració del Pla Pressupostari a mig termini, un dels documents i trameses preceptives que la Corporació ha de realitzar derivades de la normativa d'estabilitat (LO 2/2012) i que els art. 4 i 6 de la Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les



## INTERVENCIÓ GENERAL

Unitat Gestora de Control de Subvencions

Diputació Tarragona



obligacions de subministrament d'informació previstes en la LO 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, atribueix la responsabilitat d'aquesta tramesa –que no la seva elaboració, tot i que històricament a la Diputació de Tarragona ha estat qui l'ha formulat sempre– a la Intervenció de la Corporació local, ens posem a disposició de la Corporació per a elaborar aquesta valoració de sostenibilitat, en el benentès que les dades per a la seva complimentació excedeixen la informació que disposa i per tant hauran de ser facilitades i seran responsabilitat de las unitats de la Diputació que les disposin o bé que tinguin la competència tècnica per estimar-les de forma versemblant i fiable.

Per les raons exposades en relació a que la norma reglamentària que es proposa aprovar inicialment no preveu cap contingut ni determinació de caràcter econòmic, que haurà de ser desenvolupat segons indica el seu art. 8 dins el *“Pla de cooperació mitjançant concertació”*, aquesta Intervenció conclou que l'informe de valoració de sostenibilitat haurà de ser inclòs en el moment en què la corporació acordi o estimi el volum de recursos, (tant el plurianual global com la seva aplicació i fixació anual) que destinarà a l'esmentat *“Pla de Cooperació mitjançant concertació”*. I en conseqüència, tot i que podria ser-hi inclòs al moment d'aprovar-se el Reglament, la seva formulació pot ajornar-se fins, com a molt tard, al moment que siguin acordats els volums que s'hi destinaran, que probablement haurà de ser simultani al moment d'aprovació del *“Pla de Cooperació”*, en els termes que el Reglament el regula en el seu art 8.

- 4) Respecte de l'informe de Control Financer, el Reglament que es proposa aprovar té un contingut jurídic constitutiu d'un marc regulador pel qual la Diputació farà una evolució en la funció de cooperació financera en l'activitat dels ens locals, reconfigurant part dels programes i convocatòries de subvencions prèviament existents per als esmentats ens locals, cap a una nova fórmula denominada *“de cooperació mitjançant concertació”*, i que consisteix fonamentalment en la configuració d'un pla de cooperació, *“per a la prestació de l'assistència econòmica i tècnica”* (art. 1 del Reglament), en base a les determinacions de l'art 36.2.a) de la llei 7/1985 LRBR. El rang jurídic d'aquesta norma es de caràcter reglamentari.

De la lectura d'aquest reglament, se'n desprèn que el seu contingut és essencialment formal, i de caràcter general, i no desenvolupa cap aspecte econòmic, ni procedimental ni amb repercussió pressupostària, aspectes que tal com s'indica en el seu art. 7.2. es regularan en el Pla de Cooperació que s'aprovarà amb posterioritat i que desenvoluparà i complementarà el propi Reglament, , constituint les dues disposicions (art. 7 del Reglament) *“el marc d'ordenació de la concertació”*.

## INTERVENCIÓ GENERAL

Unitat Gestora de Control de Subvencions

En base a tot l'anterior, cal concloure que de conformitat amb el text estricte del Reglament, no hi resulta preceptiva l'emissió d'informe de control financer.

- 5) Segons l'art. 3.3 del RD 128/2018, l'assessorament legal preceptiu que inclou la funció pública de secretaria s'estén, en tot cas, a l'emissió d'informe previ en el supòsit d'aprovació de Reglaments. Per tant, en aquest cas és preceptiu l'informe jurídic de Secretaria, el qual ja consta a l'expedient, amb data 8 de febrer de 2024 i amb resultat favorable.

### 4. Conclusions

De conformitat amb els punts anteriors, no correspon la realització de la funció interventora, ni tampoc del control financer en cap de les seves modalitats, ja que el Reglament que es proposa aprovar no regula cap aspecte de contingut econòmic, financer ni pressupostari.

No obstant, la Intervenció haurà d'exercir la funció interventora en el moment en què s'autoritzi i es comprometí la despesa i/o es reconeixin les obligacions.

Així mateix, en el moment en què es coneixin els volums econòmics i la seva distribució per anualitats correspondrà a aquesta Intervenció valorar que s'hagi estudiat i informat sobre el compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, de conformitat amb el que preveu l'art. 7.3 de la Llei 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera. La Corporació haurà de determinar l'òrgan a qui atribuirà la confecció de la valoració d'aquest compliment, per la qual cosa aquesta intervenció es posa a disposició per dur-ho a terme, si així es considera oportú, i sempre que se li facilitin les dades adients i confiables que permetin la seva elaboració.

L'interventor general

Tomàs Carbonell Vila

Tarragona, a la data de la signatura electrònica

