

Acord

Data de l'acord: 30 d'abril de 2019

Òrgan: Ple

Data de dictamen: 24 d'abril de 2019

Dictamen de comissió: Comissió informativa d'Hisenda i Economia

Unitat: UNITAT DE GESTIO ADMINISTRATIVA I DE SUPORT JURIDIC

Ref: AFR/eml

Expedient: 8004330008-2019-0005450

Proposta de modificació de la Base 9 i creació d'una nova Base a les Bases d'Execució del Pressupost de la Diputació de Tarragona, exercici 2019.

De conformitat amb el dictamen de la Comissió informativa d'Hisenda i Economia, el **PLE amb el resultat de votacions que s'indica acorda el següent:**

Vots a favor 24 dels diputats membres dels grups polítics CiU, ERC, PSC, PP i C's
Vots en contra 1 del diputat membre del grup polític **CUP** (Sr. Edgar Fernández)

Fets

Per acord plenari de data 30 de novembre de 2018, es varen aprovar les Bases d'execució del pressupost de l'exercici 2019, juntament amb l'aprovació del pressupost de la Corporació i dels Organismes autònoms.

Es proposa la modificació de la Base 9 corresponent a les relacions pressupostàries i organismes autònoms, detallant la tramitació i comptabilització de les aportacions dels organismes autònoms i ens dependents.

També, es proposa incloure una nova Base a l'apartat 3.3. "Tramitació de les subvencions" per tal de detallar el procediment per a la inclusió al pressupost de la Diputació de Tarragona d'aplicacions pressupostàries i crèdit pressupostari per a l'atorgament de subvencions directes i previstes nominativament en el pressupost, de conformitat amb l'art. 22.2.a) de la Llei 38/2003 General de Subvencions.

Fonaments de dret

- Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.
- Reial Decret 500/1990 de 20 d'abril, de desenvolupament del capítol I del títol VI de la Llei reguladora d'hisendes locals en matèria de pressupostos.
- Base d'Execució del Pressupost de la Diputació de Tarragona, exercici 2019.

En conseqüència, S'ACORDA:

Primer. Aprovar inicialment la modificació de la Base 9 d'execució del pressupost del 2019, que quedarà redactada de la forma següent:

“BASE 9 Relacions pressupostàries entre la Diputació, organismes autònoms i altres ens dependents

1. Les aportacions als organismes autònoms de la Diputació que estan previstes en el Pressupost General de la corporació es consideren crèdits màxims, i es reajustaran en funció de les seves necessitats de finançament.

S'han d'efectuar els lliuraments que calgui per tal que la tresoreria de l'organisme autònom pugui atendre sense demora les seves obligacions de pagament.

La justificació d'aquests lliuraments ha de ser la pròpia comptabilitat de l'organisme autònom.

Tanmateix, s'estableix el criteri de centralització de les disponibilitats de tresoreria a la caixa de la corporació per tal d'optimitzar la gestió d'aquests recursos en les millors condicions possibles de mercat.

2. Tramitació de les aportacions de la Diputació de Tarragona per al finançament dels seus organismes autònoms i altres ens dependents.

La competència per a realitzar les propostes d'aportació als organismes autònoms i altres ens dependents de la Diputació de Tarragona previstes al pressupost, ja sigui inicial o derivat de modificacions degudament aprovades, i sempre amb el límit dels crèdits disponibles a l'aplicació pressupostària corresponent, serà del Diputat delegat d'Hisenda. Aquestes propostes podran comprendre tots els crèdits destinats a tal efecte, o només una part d'aquests. Així mateix, i en cas de ser necessari, podrà realitzar la proposta per la reducció d'aportacions prèviament acordades i no pagades del mateix exercici.

Les propostes, siguin d'aportació o reducció d'aquestes, seran aprovades per l'òrgan competent per al reconeixement d'obligacions que, en defecte de delegacions explícites de la competència, serà el President de la Corporació. Els acords seran traslladats als organismes autònoms o altres ens dependents als efectes pertinents.

El ritme i grau de pagament d'aquestes propostes serà competència de la Tresoreria de la Diputació de Tarragona, qui d'acord amb les necessitats de fluxos d'efectiu de cada organisme autònom o altres ens dependent proposarà l'ordenació del pagament total o parcial d'aquests acords a l'òrgan competent que, en defecte de delegació explícita de la competència, serà el President de la Corporació. Els acords seran comunicats als organismes autònoms o a altres ens dependents als efectes pertinents. La Tresoreria de la Diputació s'encarregarà del seu pagament material.

3. Tramitació de la recuperació d'aportacions fetes a organismes autònoms o altres ens dependents sota comptabilitat amb pressupost limitatiu i fetes en exercicis anteriors per la Diputació de Tarragona (recuperació de superàvits) i tramitació de l'aplicació de despeses centralitzades en la Corporació a l'ens corresponent.

La competència per a realitzar les propostes de recuperació d'aportacions fetes a organismes autònoms i altres ens dependents sota comptabilitat amb pressupost limitatiu i d'aplicació de despeses centralitzades en la Corporació a l'ens corresponent, sempre amb

el límit dels crèdits disponibles a les aplicacions pressupostàries habilitades a tal efecte, serà del Diputat delegat d'Hisenda. Aquestes propostes podran comprendre tots els crèdits destinats a tal efecte, o només una part d'aquests. Així mateix, i en cas de ser necessari, podrà realitzar la proposta per la reducció de recuperació d'aportacions o d'aplicació de despeses prèviament acordades i no pagades del mateix exercici.

Les propostes, siguin de recuperació d'aportacions o de reducció d'aquestes, seran aprovades per l'òrgan competent per al reconeixement d'obligacions d'acord amb els estatuts de cada ens, les bases d'execució del pressupost o normativa complementària que ho reguli. En defecte d'aquesta normativa, l'òrgan competent serà el President de la Corporació. Els acords seran traslladats a la Diputació de Tarragona als efectes pertinents.

L'ordenació del pagament serà tramitat per la Tresoreria de cada ens d'acord amb el seu pla de disposició de fons, sent d'execució immediata si no s'estableix explícitament el contrari en l'acord, donat que l'objecte d'aquests acords és diferent al de cobrir necessitats de tresoreria.

4. Comptabilització

Els acords per al reconeixement d'obligacions en matèria de relacions pressupostàries es comptabilitzaran en documents ADO.

Les ordres de pagament es comptabilitzaran mitjançant els documents P corresponents, ja siguin d'exercici corrent o de pressupostos d'exercicis tancats.

Els acords per a la reducció d'obligacions reconegudes en matèria de relacions pressupostàries es comptabilitzaran mitjançant un document ADO/.

En la comptabilitat receptora de fons derivats de relacions el trasllat de l'acord de l'aportació es veurà reflectit amb un document RD, mentre que els acords de reducció donaran com a resultat un document RD/.

Segon. Incloure una nova Base (Base 45.bis) en l'apartat 3.3. "Tramitació de les subvencions" quedant redactada de la forma següent:

"BASE 45.bis Procediment per a la inclusió al pressupost de la Diputació de Tarragona d'aplicacions pressupostàries i crèdit pressupostari per a l'atorgament de subvencions directes i previstes nominativament en el pressupost, de conformitat amb l'art 22.2.a) de la Llei 38/2003 General de Subvencions.

Un dels instruments adients per al desplegament eficient de les competències de la Diputació de Tarragona és la inclusió i aprovació de subvencions directes i de subvencions previstes nominativament dins del pressupost anual corporatiu i de les seves modificacions, en exercici de les competències per a l'atorgament de subvencions que té atribuïdes tant per la legislació de subvencions en l'art. 22.2.a) de la Llei 38/2003, com per la de Règim Local en l'art. 36 de la Llei 7/1985.

En aquest sentit, cal establir un procediment que serveixi per a la seva inclusió en el pressupost tant de la corporació com dels seus OOA que en tinguin atribuïda la competència, i la determinació dels crèdits pressupostaris que nodriran les aplicacions pressupostàries que posteriorment han de servir per a l'atorgament de les corresponents subvencions directes, determinar com cal preveure-les i establir el procediment que

contribueixi a fomentar l'augment de la seva eficiència, tant en la seva tramitació administrativa com en el seu impacte pressupostari i social, així com en procurar una millor normalització procedimental.

L'abast d'aquest procediment comprèn la totalitat de subvencions directes i les previstes nominativament, tant al pressupost inicial de la Diputació i dels seus organismes autònoms com les que s'incorporen mitjançant la via de les diferents modificacions de crèdit que s'aproven en el decurs de cada exercici pressupostari.

A aquest fi resulta imprescindible i necessari, primer, donar compliment als principis reguladors de les subvencions atorgades per la corporació i els seus organismes autònoms, en particular els d'igualtat, objectivitat i proporcionalitat, cercant la seva consecució en la màxima mesura possible, de forma que tots els sol·licitants segueixin el mateix procediment, lliurin la mateixa documentació i tinguin accés a les mateixes oportunitats i imports i, segon, posar de manifest les motivacions que garanteixin el compliment de les finalitats d'interès públic o social que les han de motivar necessàriament.

Respecte de la inclusió d'aplicacions pressupostàries en el pressupost corporatiu o dels organismes autònoms:

- a. El criteri bàsic per a la determinació de crèdits pressupostaris de les subvencions directes i previstes nominativament en el pressupost és el de l'excepcionalitat, és a dir, les sol·licituds de subvencions de qualsevol mena s'ha d'encabir de manera prioritària en una convocatòria pública de concurrència competitiva, per tal de reduir d'aquesta manera les sol·licituds que puguin ser susceptibles de ser concedides de manera directa.*
- b. Quan existeixin convocatòries públiques que puguin atendre els mateixos objectes i finalitats que les subvencions que es preveuen concedir de forma directa, caldrà motivar molt precisament les causes que justifiquin que l'atorgament d'aquesta subvenció no es pot incorporar a una de les convocatòries públiques realitzades per la pròpia Diputació. Els motius d'insuficiència del seu import hauran de ser estudiats i resolts, prioritàriament, en el marc de les bases públiques, no per la via del tractament singular.*
- c. En cap cas es podrà concedir una subvenció directa per a una finalitat que estigui coberta mitjançant una convocatòria pública singular tramitada en règim de concurrència competitiva, quan el beneficiari no hagi presentat la seva sol·licitud en l'esmentada convocatòria o ho hagi fet fóra de termini.*

1. Respecte dels requisits que són necessaris per avaluar el finançament:

Per tal de garantir el compliment dels principis previstos a l'art 8 de la Llei 38/2003 General de Subvencions i en particular dels principis d'igualtat, concurrència i objectivitat, facilitant a tots els sol·licitants el mateix procediment, lliurant la mateixa documentació i accedint a les mateixes oportunitats i imports, cal establir els elements essencials que haurà de contenir una sol·licitud de subvenció nominativa, per tal de facilitar la complimentació per part del sol·licitant i la seva valoració per part dels serveis corporatius competents.

Aquests elements essencials són els que es determinen en el document "Informació requerida en cas d'una subvenció directa", disponible a la Intrad / Comunicacions / Sistema de Gestió. Aquest document recull les dades identificatives, les dades de l'actuació que es vol realitzar, la memòria explicativa de l'actuació, la motivació, les dades econòmiques de l'actuació, l'import sol·licitat i el calendari de l'actuació i detall de tasques o activitats.

2. Respecte del procediment de tramitació:

El procediment per determinar els crèdits pressupostaris que serviran per atorgar subvencions directes i previstes nominativament en el pressupost és el que ve determinat al Servei de "Suport al sistema de gestió" de la Cartera de Serveis "Transparència i bon govern". En concret, el procediment és el de "Valoració per la tramitació de peticions de subvencions directes".

3. Respecte dels criteris d'atorgament i determinació del crèdit pressupostari a assignar a la petició:

a. El responsable administratiu o polític que proposi la incorporació al pressupost de crèdit pressupostari per a una subvenció directa haurà de tenir en compte que, per tal d'atendre el principi d'igualtat, no discriminació i objectivitat, haurà de valorar el següent:

- Davant de situacions anàlogues, l'import que es proposi atorgar ha de ser idèntic o substancialment semblant per a tots els beneficiaris, en termes del % de la subvenció respecte al total del cost de l'activitat o projecte.*
- Graduar la importància de concedir una subvenció segons l'impacte de l'objecte de la subvenció, en relació amb les competències que la Diputació de Tarragona té encomanades.*
- Objectivar l'import a concedir mitjançant uns barems equitatius per a tots els sol·licitants.*

b. Les peticions de subvencions directes i previstes nominativament en el pressupost han de contribuir a acreditar que la seva inclusió en un exercici determinat respon a la possibilitat versemblant o al compromís d'execució en terminis no dilatats, i en tot cas dins l'exercici pressupostari en el que es produeix la inclusió al pressupost o amb la programació plurianual adient, cosa que implica que els projectes que es proposin finançar estiguin suficientment madurs, i així evitar la inclusió en el pressupost de projectes que possiblement s'allargarien en el temps i que s'haurien d'acabar incorporant a pressuposts posteriors, amb els coneguts efectes distorsionadors sobre el compliment d'estabilitat, la regla de despesa i la ineficiència en l'assignació d'aquests recursos públics.

c. En la valoració de la proposta caldrà tenir en compte la participació econòmica d'altres administracions en el seu finançament, molt especialment la de l'Ajuntament on es porti a terme l'activitat o inversió.

d. A més, davant una previsió d'ingressos que pugui ser superior a les despeses, s'haurà de tenir en compte la determinació de les fonts de finançament que es consideraran computables en la imputació dels ingressos i la determinació del resultat de l'actuació, tal com preveu la circular d'Intervenció núm. 2/2017, o els que l'acord de concessió ha de determinar singularment, per tal d'evitar subvencionar un projecte que pugui acabar en un superàvit en el seu finançament, efecte prohibit per l'art. 19.3 de la Llei 38/2003 de la Llei general de subvencions, i que donaria lloc a la reducció proporcional de la subvenció."

Tercer. Obrir un termini d'exposició pública de 15 dies, comptats a partir de la data de publicació al BOP, durant els quals els interessats podran presentar les reclamacions que considerin oportunes.

Quart. Si durant el termini d'exposició pública no es presenten reclamacions, l'aprovació serà definitiva.

Règim de recursos:

- Acte no susceptible de ser recorregut, per ser un acte de tràmit no qualificat.