



## DIPUTACIÓ DE TARRAGONA Servei d'Assistència al Territori

### ANUNCI

El Ple d'aquesta Diputació, en sessió del dia 17 de maig de 2019, ha adoptat el següent acord relatiu a l'aprovació del *Pla Zonal de la xarxa local de carreteres de la Diputació de Tarragona 2020-2035*:

#### “Fets i consideracions

1. Amb l'aprovació de la Llei 11/2008, del 31 de juliol, de modificació de la Llei 7/1993, del 30 de setembre, de carreteres, s'incorporava un article 5 bis a la Llei 7/1993, amb el qual s'atribuïa la titularitat de la xarxa local de carreteres a les diputacions i a més es determinava que es podien afegir a la xarxa local de carreteres les que es definissin com a tals en plans zonals que redactessin les diputacions. Aquestes atribucions van ser incorporades en el Text refós de la Llei de carreteres, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2009, de 25 d'agost (TRLR).
2. La Diputació de Tarragona en el seu Pla estratègic 2007-2011 ja plantejava que calia definir de manera global i concertada les necessitats de les noves infraestructures del territori amb la voluntat d'equilibri, progrés econòmic, cohesió social i sostenibilitat ambiental i va ser en aquest context que la Diputació l'any 2010 va iniciar els treballs tècnics de redacció del Pla Zonal.
3. A partir dels treballs esmentats, l'any 2011 es va definir l'Avantprojecte de Pla Zonal. Un cop validat aquest document per la Diputació de Tarragona es va fer arribar al Departament de Territori i Sostenibilitat de la Generalitat de Catalunya, es va presentar als ajuntaments per mitjà dels consells comarcals, que van aportar consideracions tant en relació amb la proposta d'incorporació de camins a la xarxa local, com a les possibles actuacions sobre les carreteres actuals. Aquest avantprojecte es va aprovar pel Ple de la Diputació el 25 de març de 2011.
4. Dintre del Pla Estratègic de la Diputació de Tarragona 2011-2015, s'hi va incorporar la voluntat de desplegar, una vegada consensuat, el Pla Zonal de Carreteres. Per tal de poder fer efectiu aquest desplegament cal prèviament tramitar l'esmentat Pla, sotmetre'l a informació pública i que les institucions competents del territori hi aportin allò que creguin adient.
5. Un cop finalitzat el document, amb data 31 de gener de 2014 el Ple de la Diputació de Tarragona va aprovar inicialment el Pla Zonal de la xarxa local de carreteres de la Diputació de Tarragona.
6. Aquest document es va trametre, perquè en prenguessin coneixement i a tots els efectes, als ajuntaments de la província, als consells comarcals, a la Demarcació de Carreteres de l'Estat a Tarragona, a les diputacions de Barcelona, Lleida i Terol, a la Subdelegació del Govern de l'Estat a Tarragona, a les delegacions del Govern de la Generalitat de Tarragona i les Terres de l'Ebre i al Departament de Territori i Sostenibilitat de la Generalitat de Catalunya amb la finalitat que emetessin els informes escaients. Es va sotmetre a informació pública mitjançant anunci de l'acord

d'aprovació inicial en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya núm. 6559 d'11 de febrer de 2014 i en el Butlletí Oficial de la Província núm. 42 de data 20 de febrer de 2014 pel termini de 3 mesos amb la finalitat que s'hi poguessin formular reclamacions i al·legacions.

7. Durant la tramitació del Pla van presentar-hi reclamacions i al·legacions els ajuntaments següents: Alfara de Carles, Calafell, Aiguamúrcia, Cunit, Alcanar, Bellmunt del Priorat, Lloar, Masroig, el Molar, Bellvei, la Secuita, l'EMD de Jesús, el Vendrell, la Selva del Camp, Tortosa, Tarragona, la Sénia, el Pla de Santa Maria, la Morera del Montsant, Deltebre, Sarral, Argençola, Santa Coloma de Queralt. El Consell Comarcal de la Conca de Barberà i també en va formular la senyora Elisa Canals Vilafranca.
8. En el Pla estratègic 2015-2019 de la Diputació de Tarragona es segueix expressant la voluntat de desplegar el Pla Zonal de carreteres, dissenyat en els dos mandats anteriors, com un veritable referent en la configuració de la xarxa viària gestionada per la Diputació.
9. Amb data 28 de setembre de 2015 es va rebre l'informe del Departament de Territori i Sostenibilitat en el qual es fa constar que el Pla incorpora tant elements propis d'un pla de carreteres com els d'un pla zonal, pel que caldria reestructurar-lo i separar la part del pla zonal per sotmetre-la a l'aprovació del conseller. Pel que fa al Pla zonal especifiquen que manca una justificació particularitzada per a cada camí del compliment dels requisits que en justificarien la seva incorporació a la xarxa de carreteres, proposen els criteris metodològics a seguir per als requeriments funcionals basats en una anàlisi cost-benefici i informen que l'adequació plantejada en el Pla no s'ajusta a la normativa sectorial vigent (normativa tècnica del Pla d'Infraestructures del transport de Catalunya o PITC). Pel que demanen que en el moment d'incorporar les vies proposades a la xarxa local, aquestes compleixin les característiques tècniques fixades en el Decret 310/2006, de 25 de juliol, pel qual s'aprova el PITC i també incorporar la justificació particularitzada dels criteris funcionals d'incorporació utilitzant la metodologia proposada per les anàlisis cost-benefici. Quant al Pla de carreteres de la xarxa local, informen, que sense perjudici d'altres competències concurrents, res no s'oposaria a l'aprovació del document per part del titular de la xarxa i sota la denominació de Pla de carreteres locals de la Diputació de Tarragona, sempre que les propostes s'ajustin a la normativa vigent pel que fa a les normes i criteris tècnics i, pel que fa a les incorporacions quedi supeditat a allò que resulti de l'aprovació definitiva del pla zonal. Finalment recorden que la Generalitat està impulsant una revisió més adaptada a la realitat de la xarxa local, respecte els criteris tècnics vigents, tant per a la integració de camins a la xarxa local com per al condicionament de carreteres de la xarxa local.
10. Amb data 13 d'abril de 2017 es va rebre un escrit del Departament de Territori i Sostenibilitat on informen que, en data 30 de març de 2017, va entrar en vigor la llei 5/2017, d'acompanyament dels pressupostos de 2017. Un apartat d'aquesta llei es refereix a la modificació del Text refós de la Llei de carreteres, en el seu article referent als Plans Zonals. Amb aquesta modificació el Pla Zonal, a més de consistir en una llista dels camins a ser afegits a la xarxa local de carreteres, pot incorporar les propostes d'actuació per a la millora de la xarxa local existent i la seva planificació i programació.

D'aquesta manera el pla zonal podrà constituir-se en un únic document, com un pla de carreteres locals, per altra banda, la modificació permet a les diputacions, prèvia justificació, adoptar característiques geomètriques i de secció transversal, tant per a la incorporació de camins com per a la xarxa local ja existent, que no s'ajustin estrictament a la normativa tècnica vigent, amb requeriments geomètrics més flexibles i adaptats als condicionants existents i la demanda, cosa que permetrà planificar les inversions més eficientment a la totalitat de la xarxa local de carreteres.

- 11.** Amb aquesta darrera modificació del TRLC, es solucionen problemes que s'havien detectat en els treballs d'elaboració dels plans zonals, simplifica el procés d'aprovació i clarifica les competències i responsabilitats de cadascuna de les administracions actuant, situació que permet d'actualitzar el document del Pla Zonal per tal que sigui sotmès de nou a la seva tramitació.
- 12.** Les al·legacions presentades al Pla Zonal primigeni constitueixen un document a considerar a l'hora de redactar el Pla Zonal 2020-2035, pel que, per un criteri de racionalitat, cal integrar-lo com a part del nou expedient que caldrà impulsar, sense perjudici que en el tràmit d'informació pública els al·legants les puguin tornar a presentar.
- 13.** Per les raons exposades, a més del temps transcorregut, el Servei d'Assistència al Territori ha actualitzat i ha ajustat als requeriments de l'informe del Departament de Territori i Sostenibilitat el document aprovat inicialment el 31 de gener de 2014 i ha redactat el Pla Zonal de la xarxa local de carreteres de la Diputació de Tarragona 2020-2035.

#### **14.** Contingut del Pla Zonal:

El Pla Zonal consta dels següents documents:

- 1. Memòria i annexos.
- 2. Estudis complementaris.
- 3. Plànols.
- 4. Fitxes de camins.
- 5. Pla Zonal de la Diputació de Tarragona. Definició de la xarxa local de carreteres (document a aprovar definitivament per la Generalitat de Catalunya).

El Pla Zonal és un document de planificació que defineix :

- Les carreteres que formen part de la xarxa local amb la inclusió d'alguns camins que actualment fan funció de carretera.
- Com ha de ser la xarxa local amb la proposta de nous criteris de disseny.
- Quins dèficits té la xarxa local de carreteres.
- Una metodologia per prioritzar les actuacions necessàries i un procediment per programar-les.
- Quines actuacions són més prioritàries.
- Com es gestionarà l'execució del Pla Zonal.

## El Pla Zonal:

- Proposa nous criteris de disseny per a trams interurbans, interseccions i travesseres, adaptant la normativa vigent de carreteres a les necessitats d'una xarxa local.
- Defineix les carreteres que formen part de la xarxa local. A la xarxa actual de 1.085 Km. de longitud s'incorporen fins a 115 Km. de camins.
- Identifica els dèficits actuals de la xarxa local pel que fa a reforç de ferm, trams interurbans de carreteres, travesseres, interseccions, etc. Es calcula un cost per resoldre aquests dèficits i fer les actuacions necessàries per a la incorporació de camins de 387 MEUR.
- Proposa una metodologia per fer una proposta tècnica de les actuacions més prioritàries i un procediment per programar-les, preferiblement amb Programes Quadriennals d'Inversions.
- Classifica les inversions necessàries en grups de prioritat. S'avalua en 187 MEUR el cost de les actuacions més prioritàries atenent l'accidentalitat de la carretera, la magnitud del dèficit, el nivell del trànsit, el cost de l'actuació i l'impacte sobre altres usuaris de la via.
- Proposa una inversió de 80 MEUR a la primera fase del Pla Zonal desglossada en diversos tipus d'actuacions a la xarxa de carreteres: 32 MEUR el primer quadrienni i 48 MEUR el segon (la inversió prevista a la primera fase ha de permetre realitzar el 43% de les inversions més prioritàries).

D'aquest document alguns dels aspectes rellevants en són:

### *-Definició dels objectius del pla*

- Equilibri territorial, que es concreta a garantir l'accessibilitat a tots els nuclis habitats i una dotació de vies equilibrada comarcament, segons el nivell de trànsit, la població i la superfície de cada comarca.
- Progrés social i econòmic, pel fet que ha de garantir l'interès social i econòmic del conjunt de les inversions previstes i prioritzar les actuacions de millora de la seguretat viària.
- Sostenibilitat ambiental, mitjançant l'ajustament dels criteris de disseny viari segons l'entorn de cada carretera i que facilitin la pacificació del trànsit a les travesseres urbanes i la convivència segura del trànsit de vehicles, ciclistes i vianants a la xarxa local, i amb l'ampliació d'un nombre limitat de camins que ja fan funcions de carretera.

### *-Horitzó del Pla.*

L'horitzó temporal del Pla Zonal es fixa en 16 anys de duració, dividit en dues fases de 8 anys. Caldrà fer una revisió del Pla Zonal al final de la primera fase.

### *-Criteris de disseny de la xarxa local*

- El Pla Zonal proposa nous criteris de disseny per les amplades de les carreteres segons el relleu, el trànsit i l'entorn adaptant la normativa vigent a les necessitats de la xarxa local.

- Aquests nous criteris suposen la reducció en més d'un 50% de la inversió necessària per adequar la xarxa local respecte del suposaria adequar-la als criteris vigents.

#### *-Definició de la xarxa local*

- Es defineixen les carreteres que formen part de la xarxa local.
- S'incorporen fins a 115 Km de camins (47 Km al Camp de Tarragona i 68 Km a les Terres de l'Ebre).
- La longitud de la xarxa local actual de 1.085 Km podria arribar a 1.200 Km al final del termini de l'horitzó temporal del Pla Zonal.
- S'identifiquen alguns trams de carreteres de la xarxa actual susceptibles de ser descatalogats.

#### *-Identificació dels dèficits de la xarxa local*

- Cal el condicionament general o actuacions puntuals a 425 Km de carreteres.
- 50 travesseres tenen dèficits rellevants i en 9 casos es planteja construir una circumval·lació.
- 80 interseccions tenen dèficits importants.
- Es preveu la necessitat d'un reforç de ferm de les carreteres cada 16 anys.
- També es preveuen els costos de reforç de ferm i senyalització als camins a incorporar (Grup 1a), 11,5 MEUR, i els costos de donar suport als ajuntaments en el manteniment dels camins del Grup 1b, 11,5 MEUR.
- S'implementarà la nova codificació de la xarxa local (T-XXXX) composta per la lletra "T" i quatre xifres per identificar la carretera.
- El cost total de les actuacions necessàries per resoldre tots aquests dèficits és de 387 MEUR.

#### *-Metodologia per prioritzar les actuacions necessàries i un procediment per programar-les.*

- Es proposa una metodologia basada en uns criteris de seguretat, rendibilitat i impacte sobre els altres usuaris de la via, amb els seus indicadors, per fer una proposta tècnica de les actuacions més prioritàries.
- Es proposa un procediment per programar-les consistent en què a partir de la proposta tècnica de les actuacions més prioritàries, els òrgans de govern concretin, en base a criteris d'equilibri territorial i progrés social i econòmic, programes d'obres preferiblement quadriennals.

#### *-Priorització de les actuacions*

- S'han prioritzat les actuacions necessàries en dos grups aplicant aquesta metodologia.
- S'ha avaluat en 187 MEUR el cost de les actuacions classificades com a més prioritàries (Grup 1), que inclou també el reforç de ferm, els costos de reforç de ferm i senyalització als camins a incorporar

(Grup 1a), i els costos de donar suport als ajuntaments en el manteniment dels camins del Grup 1b.

#### *-Inversió prevista*

- Es proposa una inversió en la primera fase del Pla Zonal de 80 MEUR, desglossada en diversos programes d'actuació a la xarxa local, 32 MEUR al primer quadrienni (8 MEUR/any) i 48 MEUR al segon quadrienni (12 MEUR/any).

<b>Programes d'actuació del Pla Zonal</b>	<b>1r quadrienni (M€) 2020 a 2023</b>	<b>2n quadrienni (M€) 2024 a 2027</b>	<b>Total (M€)</b>
Incorporació de camins (senyalització i pavimentació)	5	6	11
Actuacions de millora de xarxa	18	30	48
Reforç de ferm	8	12	20
Senyalització d'orientació i nova codificació	1	0	1
<b>Total</b>	<b>32</b>	<b>48</b>	<b>80</b>

- Es recomana que la inversió en reforç de ferm sigui prioritària en relació amb la resta d'actuacions.
- La inversió prevista en la primera fase permet realitzar el 43% de les actuacions més prioritàries.
- La inversió de la segona fase (tercer i quart quadrienni) es proposarà en la revisió que es durà a terme al final de la primera fase.

#### *-Gestió del Pla Zonal*

- A l'inici de cada mandat, utilitzant la metodologia per prioritzar obres basada en criteris de seguretat, rendibilitat i impacte sobre els usuaris vulnerables de la via, es farà una proposta tècnica de les actuacions més prioritàries per valor del doble del pressupost previst durant el mandat en inversions a la xarxa local de carreteres. A partir d'aquesta proposta, els òrgans de govern han d'aprovar preferiblement un programa d'obres quadriennal o programes d'obres anuals.
- Un cop aprovat definitivament per la Generalitat de Catalunya el *Document 5. Pla Zonal de la Diputació de Tarragona. Definició de la xarxa local de carreteres*, es podran anar incorporant a la xarxa local els camins del Grup 1a proposats.
- Per al canvi de titularitat dels camins que s'han d'incorporar a la xarxa local de carreteres serà necessària l'aprovació individual de convenis entre la Diputació i els ajuntaments afectats. Es preveu que la incorporació dels camins serà un procés gradual durant el període de vigència del Pla Zonal.

**15.** S'ha sol·licitat informe de Secretaria General i d'Intervenció de Fons.

16. Amb data 2 de maig Secretaria General emet informe favorable sobre l'aprovació inicial del Pla Zonal de la xarxa local de carreteres de la Diputació de Tarragona 2020-2035.

17. Amb data 13 de maig de 2019 la Intervenció ha emès dictamen de control financer que consta a l'expedient.

### Fonaments de dret

1. L'article 6.2 del Text refós de la Llei de carreteres, aprovat pel Decret legislatiu 2/2009, de 25 d'agost (TRLC), atribueix a les diputacions de Barcelona, Tarragona, Lleida i Girona, d'acord amb el que estableix l'Estatut d'autonomia, la titularitat de les carreteres de la xarxa local en llurs àmbits territorials respectius.
2. De conformitat amb l'article 6.3 TRLC, es poden afegir a la xarxa local de carreteres les que defineixin com a tals els plans zonals que, amb aquesta finalitat, redactin les diputacions. Aquests plans poden incorporar actuacions de millorament de la xarxa local de carreteres de l'àmbit territorial corresponent. De manera justificada, poden adoptar característiques geomètriques i de secció transversal, tant per a la incorporació de vies a la xarxa local com per a la xarxa local ja existent, que no s'ajustin estrictament a les establertes per la normativa tècnica. Així mateix l'article 4.2 de Reglament general de carreteres, aprovat pel Decret 293/2003, de 18 de novembre, defineix com a requisit previ a la integració de determinades vies a la xarxa viària la redacció del corresponent pla zonal.
3. Atesos el contingut i naturalesa del Pla, s'aplica la regulació relativa a l'aprovació d'ordenances i reglaments de les entitats locals, d'acord amb l'art. 49 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (LRBRL), els articles 178 i 237.1 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (LMRLC) i 59 a 66 del Reglament d'obres, activitats i serveis, aprovat pel Decret 179/1985, de 13 de juny (ROAS).
4. Per la particularitat d'aquest Pla, caldrà que, un cop efectuada la seva tramitació, la part de carreteres sigui aprovada definitivament per la Diputació de Tarragona, mentre que la part que correspon als camins a incorporar, als efectes de definició de la xarxa local de carreteres (Document 5. Pla Zonal de la Diputació de Tarragona. Definició de la xarxa local de carreteres), ha de ser aprovat finalment per departament competent en matèria de carreteres de la Generalitat de Catalunya (actualment el Departament de Territori i Sostenibilitat), de conformitat amb l'article 6 del TRLC.
5. L'òrgan competent per aprovar el Pla Zonal, per analogia amb les ordenances i reglaments locals, és el ple de la Diputació, de conformitat amb els articles 33.2.b. i 49 LBRLL, articles 49 i 178 LMRLC i article 63 ROAS.
6. Pla d'Infraestructures del transport de Catalunya, aprovat pel Decret 310/2006, de 25 de juliol.
7. Plans territorials parcials, plans directors de mobilitat i altres disposicions concordants.
8. Altres aspectes sobre procediment: Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, la Llei 26/2010, de

3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques i altres disposicions concordants.

### **En conseqüència, S'ACORDA:**

1. Declarar l'arxiu de les actuacions practicades en l'expedient (Exp. Pzonal\_1-SAT) de tramitació del Pla Zonal de la xarxa local de carreteres de la Diputació de Tarragona. No obstant, atès que les al·legacions i reclamacions presentades constitueixen un document a prendre en consideració a l'hora de redactar el Pla Zonal actualitzat, aquesta documentació s'incorpora, per un criteri de racionalitat, com a part del nou expedient, sense perjudici que en el tràmit d'informació pública els interessats puguin tornar a presentar les al·legacions i reclamacions que estimin oportunes.
2. Aprovar inicialment el Pla Zonal de la xarxa local de carreteres de la Diputació de Tarragona 2020-2035.
3. Sotmetre l'esmentat Pla a informació pública pel termini de trenta dies mitjançant anunci en el Butlletí Oficial de la Província de Tarragona, en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya i a la seu electrònica de la Diputació de Tarragona als efectes de consulta i, si escau, formular reclamacions i/o al·legacions.
4. Publicar íntegrament el contingut del Pla en la seu electrònica i en el web corporatiu de la Diputació de Tarragona.
5. Trametre un exemplar del Pla en suport digital, perquè en prenguin coneixement i a tots els efectes, als ajuntaments de la província, als consells comarcals, a la Demarcació de Carreteres de l'Estat a Tarragona i al Departament de Territori i Sostenibilitat de la Generalitat de Catalunya amb la finalitat que emeti els informes escaients.
6. Comunicar als ajuntaments i les persones que han formulat al·legacions i reclamacions en l'expedient Pzonal\_1-SAT, el contingut d'aquest acord i en el cas que no manifestin el contrari, incorporar les seves al·legacions d'ofici al nou expedient, per tal de ser resoltes dintre dels tràmits corresponents.

### **Règim de recursos**

- Acte no susceptible de ser recorregut, per ser un acte de tràmit no qualificat.”

Aquesta publicació està subjecta a la normativa aplicable en matèria de protecció de dades personals.

**Tarragona, a data de la signatura electrònica**

**La secretària general**

**Pilar Sánchez Peña**