

Acord

Data de l'acord: 8 de maig de 2020

Òrgan: Ple

Data de dictamen: 4 de maig de 2020

Dictamen de comissió: Comissió informativa del Servei d'Assistència Municipal

Unitat: ACTUACIONS INTEGRALS AL TERRITORI I COOPERACIÓ

Ref: IGS/efs

Expedient: 8004330008-2017-0000051, 8004330008-2017-0001467, 8004330008-2017-0006907, 8004330008-2018-0000411, 8004330008-2018-0001325, 8004330008-2018-0006739, 8004330008-2018-0010094

Aprovar la modificació de les bases de diferents línies de subvencions del Servei d'Assistència Municipal (SAM) de la Diputació de Tarragona.

De conformitat amb el dictamen de la Comissió informativa del Servei d'Assistència Municipal, el **PLE amb el resultat de votacions que s'indica acorda el següent:**

Vots a favor 26 dels diputats membres dels grups polítics ERC, Junts, PSC-CP i Cs
Abstencions 1 del diputat membre del grup polític Junts (Sr. Joan Josep Garcia Rodríguez per pèrdua de la connexió informàtica en el moment de la votació d'aquest assumpte)

Fets

1. La malaltia del coronavirus, COVID-19, ha estat declarada per l'Organització Mundial de la Salut, el passat 30 de gener de 2020, com a una emergència de salut pública d'abast internacional que feia necessària l'adopció de mesures orientades a la protecció de la salut i la seguretat dels ciutadans als efectes de contenir la progressió de la malaltia i reforçar el sistema de salut pública.

2. Per decret de la presidenta núm. 2020-0000877, de 13 de març de 2020, es van adoptar mesures excepcionals en matèria de subvencions en execució del Pla de contingència davant la pandèmia de Coronavirus COVID-19, aprovat per decret de la Presidenta núm. 2020-0000826, d'11 de març de 2020. Entre d'altres mesures, es van ampliar fins el 30 d'abril de 2020 tots els terminis vigents a la data d'efectivitat de la resolució de presentació de documentació justificativa de subvencions concedides pels òrgans de govern de la Diputació.

3. En data 14 de març de 2020, es va aprovar el Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19. Aquesta declaració ha estat prorrogada fins el dia 12 d'abril, amb l'autorització expressa del

Congrés dels Diputats del dia 25 de març. La disposició addicional tercera d'aquesta norma, en la redacció donada per l'RD 465/2020, de 17 de març, suspèn amb caràcter general tots els termes i terminis de tramitació administrativa, a l'hora que preveu així mateix determinades excepcions, l'aplicació de les quals requereix la resolució motivada expressa de l'òrgan competent.

4. Posteriorment, l'article 5 del Decret-llei 8/2020, de 24 de març, de modificació parcial del Decret llei 7/2020, de 17 de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública, de salut i gestió de residus sanitaris, de transparència, de transport públic i en matèria tributària i econòmica, i d'adopció d'altres mesures complementàries, va establir la competència dels òrgans concedents de subvencions i ajuts per adoptar mesures de flexibilització, d'acord amb la normativa de subvencions i de procediment administratiu comú amb relació a les condicions establertes a les bases reguladores i convocatòries del seu àmbit competencial.

5. Finalment, l'article 54 de l'RDL 11/2020, de 31 de març, pel qual s'adopten mesures urgents complementàries en l'àmbit social i econòmic per a fer front al COVID-19, habilita expressament la modificació d'ordres, resolucions de convocatòria i concessió de subvencions en procediments de concurrència competitiva, que ja s'haguessin atorgat en el moment de l'entrada en vigor de l'RD 463/2020, de 14 de març, per ampliar els terminis d'execució i de justificació de les activitats subvencionades justificant la insuficiència del termini durant la vigència de la declaració de l'estat d'alarma.

En aquest sentit, s'ha de tenir present que els terminis d'execució i justificació d'algunes línies les subvencions del SAM, concedides mitjançant procediments de concurrència competitiva, estan fixats a les corresponents bases reguladores específiques de cada línia.

6. A dia d'avui, autoritzada pel Congrés dels Diputats, en sessió de 22 d'abril de 2020, la pròrroga de l'estat d'alarma fins el proper 10 de maig de 2020, és obvi que els terminis d'execució i justificació inicialment previstos en les bases específiques reguladores dels procediments de concessió en règim de concurrència competitiva estan afectats per la declaració de l'estat d'alarma i resulten insuficients als beneficiaris per a complir les obligacions establertes.

7. Per tant, és necessari ampliar els terminis tant d'execució com de presentació de la documentació justificativa de subvencions concedides pels òrgans de la Diputació en exercicis anteriors tal i com estan establerts en les respectives bases reguladores, a fi de garantir i assegurar al màxim les possibilitats tècniques i materials de tots els beneficiaris de poder complir amb aquests tràmits amb regularitat i seguretat.

Fonaments de dret

1. Reial decret 463/2020, de 14 de març pel qual es declara l'estat d'alarma per la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19.

2. Resolució de 22 d'abril de 2020, del Congrés dels Diputats, per la qual s'ordena la publicació de l'Acord d'autorització de la pròrroga de l'estat d'alarma declarat pel Reial Decret 463/2020, de 14 de març.

3. Article 54 de l'RDL 11/2020, de 31 de març, pel qual s'adopten mesures urgents complementàries en l'àmbit social i econòmic per a fer front al COVID-19.

4. Article 5 del Decret-Ilei 8/2020, de 24 de març, de modificació parcial del Decret Ilei 7/2020, de 17 de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública, de salut i gestió de residus sanitaris, de transparència, de transport públic i en matèria tributària i econòmica, i d'adopció d'altres mesures complementàries.

5. L'article 31.2.a de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, estableix que són fins propis i específics de la província garantir els principis de solidaritat i equilibri intermunicipals en el marc de la política econòmica i social, i, en particular, assegurar la prestació integral i adequada en tot el territori provincial dels serveis de competència municipal.

6. L'article 36 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, quan parla de les competències pròpies de la Diputació li atribueix, entre altres, les següents:

"1. b) L'assistència i la cooperació jurídica, econòmica i tècnica als municipis de menor capacitat econòmica i de gestió. En tot cas, garantirà en els municipis de menys de 1.000 habitants la prestació del servei de secretaria-intervenció.

2. Als efectes del que es disposa a les lletres a, b i c de l'apartat anterior, la Diputació o entitat equivalent:

a) Aprova anualment un pla provincial de cooperació a les obres i serveis de competència municipal, en el qual han de col·laborar els municipis de la província. El pla ha de contenir una memòria justificativa dels objectius i dels criteris de distribució dels fons, que han de ser en tot cas objectius i equitatius, i entre els qual hi haurà l'anàlisi dels costos efectius dels serveis dels municipis. Podrà finançar-se amb mitjans propis de la Diputació o entitat equivalent, les aportacions municipals i les subvencions que acordin la Comunitat Autònoma i l'Estat a càrrec dels seus pressupostos..."

7. La disposició addicional vuitena de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, estableix que les subvencions que integren plans o instruments que tinguin per objecte funcions d'assistència i cooperació municipal, es regiran per la seva normativa específica; com a conseqüència, seran d'aplicació supletòria les disposicions de la Llei de subvencions.

8. Les bases generals de subvencions de la Diputació de Tarragona i dels seus organismes autònoms diuen, en la base 5.2, el següent:

"Aquestes bases tenen el caràcter de supletòries, respecte de la corresponent regulació específica, en els casos de les subvencions que integren plans o instruments similars que tinguin per objecte dur a terme funcions d'assistència i cooperació municipal, en l'àmbit competencial de l'article 36.1 lletra b) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local."

9. Amb caràcter supletori s'aplica el règim jurídic de les subvencions regulat per la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, i el reglament de desenvolupament de la Llei, aprovat pel Reial decret 887/2006, de 21 de juliol.

10. Els articles 127 i següents Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, regulen la potestat reglamentària amb la que compten els òrgans de govern local.

11. El procediment per a l'aprovació és el regulat en els articles 49 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, 178 i 179 del Text Refós de la Llei Municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, i 58 a 66 del Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, aprovat pel Decret 179/1995, de 13 de juny.

En conseqüència, S'ACORDA:

Primer.- Aprovar inicialment la modificació de les bases de subvencions del Servei d'Assistència Municipal (SAM) de la Diputació de Tarragona que s'indiquen tot seguit, en el sentit que s'expressa en cada cas:

— Ampliar els terminis de justificació afectats per la declaració de l'estat d'alarma, fins a un mes després de la publicació de l'aprovació definitiva de la modificació de les bases reguladores o bé, un mes després de la finalització de la vigència de la declaració de l'estat d'alarma (i les seves pròrrogues) si aquesta data és posterior a la data de la publicació de l'aprovació definitiva:

- Bases específiques reguladores de la concessió de les subvencions de caràcter excepcional (BOP de Tarragona de 12 de juny de 2017, inserció 2017-04874), per a les subvencions concedides l'exercici 2017, amb data màxima de justificació el 18 de març de 2020:
 - *Base 12.3. El termini màxim per presentar la documentació justificativa, és de tres mesos de la data màxima d'execució d'acord a la base 11.3.*
- Bases Reguladores del Pla d'Acció Municipal, exercici 2019 (BOP de Tarragona de 4 de gener de 2019, inserció 2019-00025), per als programes de despeses corrents i el de sosteniment del lloc de secretaria-intervenció, amb data màxima de justificació el 30 d'abril de 2020 i per al programa d'amortització de préstecs, amb data màxima de justificació el 30 de març de 2020:
 - *Base 15.2. El termini màxim per presentar la documentació justificativa és de tres mesos a comptar des de la data màxima d'execució fixada en la base catorzena i en el cas de l'adquisició de béns immobles des de la data de lliurament previ a la justificació.*

— Ampliar els terminis d'execució establerts el temps que hagi durat l'estat d'alarma més un mes després de la seva finalització:

- Bases específiques reguladores de la concessió de les subvencions de caràcter excepcional (BOP de Tarragona de 12 de juny de 2017, inserció 2017-04874), per a les subvencions concedides l'exercici 2017 (si compten amb la concessió de l'ampliació del termini) i l'exercici 2018:
 - *Base 11.3 L'ens beneficiari de les subvencions excepcionals, té un termini de fins a dos anys per executar, a comptar des de la notificació de la concessió.*

Excepcionalment i per causes degudament motivades, poden sol·licitar una ampliació del termini com a màxim d'un any més.

- Bases reguladores del programa específic d'obres per a la millora de xarxes bàsiques municipals i modernització d'equipaments informàtics per garantir l'administració electrònica (PEXI), exercici 2017 (BOP de Tarragona de 31 de gener de 2017, inserció 2017-00640), per a les subvencions que comptin amb la concessió de l'ampliació del termini:
 - *Base 12.3. Les actuacions subvencionades es poden executar fins al 31 de juliol de 2019. Excepcionalment, i per causes degudament motivades, poden sol·licitar una ampliació del termini com a màxim fins al 31 de juliol de 2020.*
- Bases reguladores del programa específic d'obres per al sanejament, abastament i distribució d'aigua potable i del programa de modernització d'equipaments informàtics per garantir l'administració electrònica (PEXI), exercici 2018 (BOP de Tarragona de 4 de gener de 2018, inserció 2017-11157)
 - *Base 12.2. Les actuacions subvencionades es poden executar fins al 31 de juliol de 2020. Excepcionalment, i per causes degudament motivades, poden sol·licitar una ampliació del termini com a màxim fins al 30 de juliol de 2021.*
- Bases Reguladores del Pla d'Acció Municipal (PAM), exercici 2017 (BOP de Tarragona de 3 de febrer de 2017, inserció 2017-00866), per al programa d'inversions:
 - *Base 13.3 Les actuacions incloses en les bases 5.1.2.a) i 5.1.2.b) del Programa d'inversions poden ser executades fins al 31 de desembre de 2020. Excepcionalment, i per causes degudament motivades, es pot sol·licitar una ampliació del termini com a màxim fins al 30 de juny de 2022.*
- Bases Reguladores del Pla d'Acció Municipal (PAM), exercici 2018 (BOP de Tarragona de 4 de gener de 2018, inserció 2017-11136), per al programa d'inversions:
 - *Base 14.2. Les actuacions incloses en les bases 5.1.2.a) i 5.1.2.b) del Programa d'inversions poden ser executades fins al 31 de desembre de 2021. Excepcionalment, i per causes degudament motivades, es pot sol·licitar una ampliació del termini com a màxim fins al 30 de juny de 2023*
- Bases Reguladores del Pla d'Acció Municipal (PAM), exercici 2019 (BOP de Tarragona de 4 de gener de 2019, inserció 2019-00025), per al programa d'inversions:
 - *Base 14.2. Les actuacions del Programa d'inversions poden ser executades fins al 31 de desembre de 2022. Excepcionalment, i per causes degudament motivades, es pot sol·licitar una ampliació del termini com a màxim fins al 30 de juny de 2024.*

Segon. Sotmetre l'acord i la modificació de les bases reguladores a informació pública mitjançant anunci que s'ha de publicar al Butlletí Oficial de la Província de Tarragona, i al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, pel termini mínim de trenta dies hàbils per a la formulació de reclamacions i al·legacions.

En el cas que no es presentin reclamacions ni al·legacions l'acord d'aprovació inicial esdevindrà definitiu.

Règim de recursos:

- Acte no susceptible de ser recorregut, per ser un acte de tràmit no qualificat.